

АКТ

проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2024 году Государственному бюджетному учреждению «Государственный ногоайский фольклорно-этнографический ансамбль «Айланай»

5 июня 2025 года

с. Терекли-Мектеб

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Республики Дагестан «О Счетной палате и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», План работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2025 год, распоряжения Счетной палаты Республики Дагестан от 11 марта 2025 года №44-р/13, от 28 мая 2025 года №113-р/13 и удостоверение на право проведения проверки от 11 марта 2025 года №19-у/05, от 28 мая 2025 года №59-у/13.

Цель проверки: целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных Государственному бюджетному учреждению «Государственный ногоайский фольклорно-этнографический ансамбль «Айланай» в 2024 году.

Предмет проверки: нормативные правовые акты, локальные, регламентирующие бухгалтерский учет акты, первичные учетные документы, регистры бюджетного учета и иные, документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение «Государственный ногоайский фольклорно-этнографический ансамбль «Айланай».

Проверяемый период деятельности: 2024 год.

Срок проведения проверки: с 25 апреля по 20 июня 2025 года.

Проверка проведена: ведущими инспекторами Счетной палаты Республики Дагестан Гаджиевым Г.Х. и Гаджиевым Ш.М. с ведома директора Государственного бюджетного учреждения «Государственный ногоайский фольклорно-этнографический ансамбль «Айланай» Ваисова М.У., при участии главного бухгалтера Сейдибатовой М.И., по документам, представленным ГБУ «Государственный ногоайский фольклорно-этнографический ансамбль «Айланай».

Общие сведения

Анализ нормативно-правовой базы и учредительных документов, регулирующих деятельность учреждения

Государственное бюджетное учреждение «Государственный

ногайский фольклорно-этнографический ансамбль «Айланай» (далее – ГБУ «Ансамбль Айланай») создано в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 декабря 2008 года № 440 «О создании государственного учреждения «Государственный ногоайский фольклорно-этнографический ансамбль «Айланай».

Функции и полномочия Учредителя ГБУ «Ансамбль Айланай» осуществляются Министерством культуры Республики Дагестан.

ГБУ «Ансамбль Айланай» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Министерства культуры Республики Дагестан.

Согласно Уставу ГБУ «Ансамбль Айланай»:

1. Предметом деятельности Учреждения является:

- концертная деятельность;
- дальнейшее развитие и сохранение этнической культуры, фольклора, музыкально-хореографических и обрядовых традиций ногоайского народа на государственном уровне;
- развитие на профессиональном уровне танцевальной культуры ногоайцев и пропаганда достижений ногоайской культуры в Республике Дагестан и в других регионах Российской Федерации.

2. Целью деятельности Учреждения является оказание государственных услуг (выполнение работ) по основным видам деятельности физическим и юридическим лицам в соответствии с целями, для достижения которых оно создано.

ГБУ «Ансамбль Айланай» является некоммерческой организацией, юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, печать со своим наименованием, штампы, бланки и другие реквизиты юридического лица.

Учреждение включено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1090531000163.

ГБУ «Ансамбль Айланай» состоит на учете в качестве налогоплательщика в Инспекции Федеральной налоговой службы по Ленинскому району города Махачкалы, ИНН - 0525140569, КПП - 052501001.

Юридический (почтовый) адрес Учреждения: 368850, Республика Дагестан, Ногоайский район, с. Терекли-Мектеб, ул. К. Маркса, 51.

Для осуществления операций с денежными средствами ГБУ «Ансамбль Айланай» в Управлении Федерального казначейства по Республике Дагестан открыты лицевые счета 20036Ш29670 и № 21036Ш29670.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность Учреждения в проверяемом периоде являлись:

- с правом первой подписи на денежных и первичных документах – директор ГБУ «Государственный ногоайский фольклорно-этнографический ансамбль «Айланай» Ваисов М.У.;

с правом второй подписи на денежных и первичных документах – главный бухгалтер Учреждения Сейдибаталова М.И.

Проверкой установлено

Анализ функций и полномочий подведомственных учреждений на предмет соответствия осуществляемой деятельности

Согласно статье 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных услуг физическим или юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного имущества.

На основании требований пункта 3 статьи 9.2 «Бюджетное учреждение» Федерального Закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» государственное задание для бюджетного учреждения формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

В соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление субсидий бюджетным учреждениям осуществляется в соответствии с государственным заданием на оказание услуг (выполнение работ).

В соответствии с пунктом 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями формируется в порядке, установленном Правительством Республики Дагестан, на срок до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 81 (с изменениями) утверждено Положение «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

Предоставление бюджетному учреждению субсидий осуществляется на основании Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

На основании утвержденного Положения, Министерством культуры Республики Дагестан для ГБУ «Ансамбль Айланай» утверждено государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. Задание утверждено 29 декабря 2023 года.

Формирование и исполнение государственного задания

В соответствии с Соглашением от 15 января 2024 года №611-36/2024 «О предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)», заключенным между Министерством культуры Республики Дагестан и ГБУ «Государственный ногойский фольклорно-этнографический ансамбль «Айланай», последнему были определены субсидии на выполнение государственного задания в объеме 12 666,9 тыс. рублей.

В течении 2024 года общий объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг был увеличен на 12 762,2 тыс. рублей и утвержден в сумме 25 429,1 тыс. рублей (дополнительные Соглашения от 12 февраля 2024 года и от 28 июня 2024 года).

В соответствии с пунктом 5 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ учреждением сформирован отчет об исполнении государственного задания за 2024 год.

Анализ представленного отчета о выполнении государственного задания за 2024 год показал, следующее.

Показатели, характеризующие качество государственной услуги.

Стационар:

- количество концертов с участием штатных коллективов – утверждено 17, фактически выполнение составило 17 или исполнение составило 100%;

- интенсивность обновления текущего репертуара – утверждено 3 обновления, фактическое выполнение составило 3 обновления или исполнение составило 100%.

На выезде:

- средняя стоимость услуги, оказываемой юридическому лицу по договору - утверждено 15,0 тыс. рублей, фактическое выполнение составило 15,0 тыс. рублей или исполнение составило 100%;

- доля новых концертных программ (длительностью не менее 60 минут) - утверждено 25%, исполнение по показателю составило 25% или 100 % от утвержденного показателя.

На гастролях:

- доля новых концертных программ (длительностью не менее 60 минут)- утверждено 25%, исполнение по показателю составило 25% или 100 % от утвержденного показателя;

- средняя стоимость услуги, оказываемой юридическому лицу по договору - утверждено 30,0 тыс. рублей, фактическое выполнение составило 30,0 тыс. рублей или исполнение составило 100%.

Показатели, характеризующие объем государственной услуги.

Стационар:

- число зрителей – утверждено в количестве 4 080 человек, исполнение по показателю составило 4 080 человек или 100 % от утвержденного показателя.

На выезде:

- число зрителей – утверждено в количестве 5 420 человек, исполнение по показателю составило 5 420 человек или 100 % от утвержденного показателя;

- количество публичных выступлений – утверждено в количестве 31 выступление, исполнение по показателю составило 31 выступление или 100 % от утвержденного показателя.

На гастролях:

- число зрителей – утверждено в количестве 500 человек, исполнение по показателю составило 500 человек или 100 % от утвержденного показателя;

- количество публичных выступлений – утверждено в количестве 2 выступления, исполнение по показателю составило 2 выступления или 100 % от утвержденного показателя.

Анализ исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения

Согласно уточненному плану финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2024 год, общий объем поступлений по доходам утвержден в общей сумме 26 086,9 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии на выполнение государственного задания – 25 429,1 тыс. рублей;

- поступления от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности – 657,8 тыс. рублей.

Остаток средств на начало 2024 финансового года отсутствовал.

Согласно представленным отчетам об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, в 2024 году, на счета ГБУ «Ансамбль Айланай» поступили средства на общую сумму 26 086,9 тыс. рублей или 100 % от утвержденных назначений.

Расходы согласно плану финансово-хозяйственной деятельности, утверждены в сумме 26 086,9 тыс. рублей.

Кассовые расходы в целом по учреждению за 2024 год составили 26 086,9 тыс. рублей или 100 % к объему плановых назначений, в том числе:

- по субсидиям на выполнение государственного задания – 25 429,1 тыс. рублей;

- по поступлениям от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности – 650,0 тыс. рублей.

Остаток средств на 1 января 2025 отсутствует.

Анализ исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности ГБУ «Ансамбль Айланай» за 2024 год приведен в следующей таблице:

(тыс. руб.)

	Вид расходов	Уточненный план на 2024 год	Фактически выделено субсидий	Кассовые выплаты за 2024 год

	Остаток средств на начало года		-		
	Доходы – всего, в том числе:		26 086,9	26 086,9	
1.	Субсидии на выполнение государственного задания		25 429,1	25 429,1	
2.	Субсидии на иные цели		-	-	
3.	От иной приносящей доход деятельности		657,8	657,8	
	Расходы – всего, в том числе:		26 086,9		26 086,9
1.	Фонд оплаты труда	111	18 167,1		18 167,1
2.	Прочие выплаты	112	-		-
3.	Взносы по обязательному социальному страхованию	119	5 476,2		5 476,2
4.	Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного имущества	243	0		0
5.	Прочая закупка товаров, работ и услуг	244	2 223,7		2 223,7
6.	Закупка энергетических ресурсов	247	208,1		208,1
7.	Премии и гранты	350	0	*	0
8.	Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате деятельности учреждения	831	-		-
9.	Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	851	-		-
10.	Уплата прочих налогов, сборов и иных платежей	852	11,8		11,8
11.	Уплата иных платежей	853	-		-
	Остаток средств на конец года		-		

Наибольший удельный вес в структуре расходов учреждения занимают:

- прочая закупка товаров, работ и услуг (ВР 244) – 8,5 %;
- расходы на оплату труда (ВР 111/112) – 69,6 %;
- начисления на оплату труда (ВР 119) – 21,0 %.

Анализ использования средств, выделенных на оплату труда

Оплата труда работников ГБУ «Ансамбль Айланай» осуществляется в соответствии Законом Республики Дагестан от 7 апреля 2009 года № 25 «О новых системах оплаты труда работников государственных учреждений Республики Дагестан», постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 апреля 2009 года № 117 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Республики Дагестан», постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 344 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных учреждений культуры и искусства Республики Дагестан».

Согласно представленному штатному расписанию по состоянию на 9 января 2024 года общая штатная численность работников ГБУ «Ансамбль Айланай» составляла 49 единиц, с годовым фондом заработной платы в

сумме 18 067,4 тыс. рублей, в том числе:

- административно-управленческий персонал – 2 единицы, с годовым фондом заработной платы в сумме 1 312,5 тыс. рублей;
- художественно-руководящий персонал – 5 единиц, с годовым фондом заработной платы в сумме 2 109,7 тыс. рублей;
- артистический персонал – 29 единицы, с годовым фондом заработной платы в сумме 11 001,5 тыс. рублей;
- художественно-производственный персонал основной – 1 единиц, с годовым фондом заработной платы в сумме 278,6 тыс. рублей;
- производственный основной персонал – 1 единицы, с годовым фондом заработной платы в сумме 274,4 тыс. рублей;
- прочие руководители и специалисты – 2 единиц, с годовым фондом заработной платы в сумме 804,8 тыс. рублей;
- производственно-технический (вспомогательный) персонал – 9 единиц, с годовым фондом заработной платы в сумме 2 285,9 тыс. рублей.

Выборочной проверкой личных дел работников учреждения, было установлено следующее:

В нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 30 марта 2011 года № 251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии» в штате Учреждения, состоит работник, не соответствующий квалификационным требованиям - артист балета второй категории Атангулова Аида Мурзабековна - нет высшего профессионального образования (культуры и искусства), на оплату труда указанной штатной единицы, в 2024 году, были произведены расходы в сумме 403,5 тыс. рублей (с учетом начислений на оплату труда 30,2 %).

В нарушение пункта 3.2 приказа Министерства труда Российской Федерации от 7 сентября 2020 года №575н «Об утверждении профессионального стандарта «Пожарный» в штате ГБУ «Ансамбль Айланай», состоят работники, не соответствующие квалификационным требованиям, в том числе:

- пожарно-сторожевая охрана Карагулов Айдамир Амзатханович - нет высшего профессионального профильного образования или профессиональной подготовки, или переподготовки, на оплату труда указанной штатной единицы, в 2024 году, были произведены расходы в сумме 263,6 тыс. рублей;

- пожарно-сторожевая охрана Сабутов Рафик Исаевич - нет высшего профессионального профильного образования или профессиональной подготовки, или переподготовки, на оплату труда указанной штатной единицы, в 2024 году, были произведены расходы в сумме 261,5 тыс. рублей;

- пожарно-сторожевая охрана Сейдибатов Крымсолтан Абдурахманович - нет высшего профессионального профильного образования или профессиональной подготовки, или переподготовки, на оплату труда указанной штатной единицы, в 2024 году, были произведены

расходы в сумме 157,1 тыс. рублей.

Таким образом, на оплату труда 3-х работников ГБУ «Ансамбль Айланай», которые не соответствуют квалификационным требованиям, были неправомерно израсходованы средства в общей сумме 682,2 тыс. рублей, что с учетом начислений на оплату труда (30,2 %) составляет 888,2 тыс. рублей.

Обоснованность расходования денежных средств, выделенных на уплату обязательных взносов, платежей

За период 2024 года Учреждением начислены и уплачены платежи во внебюджетные фонды в общей сумме 5 476,2 тыс. рублей, или 100% от начисленной суммы, в том числе:

- начислены страховые взносы на обязательное социальное страхование (0,2 %) – 5,4 тыс. рублей, фактически за 2024 год Учреждением перечислены взносы в сумме 5,4 тыс. рублей, или на 100%;

- начислены взносы по единому страховому тарифу (страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности, на обязательное медицинское страхование) – 41,9 тыс. рублей, фактически за 2024 год перечислено по единому страховому тарифу 41,9 тыс. рублей, или на 100%.

На уплату транспортного налога Учреждения израсходованы средства в сумме 2,1 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденного планового показателя на 2024 год.

На уплату земельного налога Учреждения израсходованы средства в сумме 9,7 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденного планового показателя на 2024 год.

Согласно представленным отчетным данным за 2024 год (ф. 0503169), по состоянию на 1 января 2025 года, задолженность Учреждения по налогам и обязательным платежам в бюджет отсутствует.

Оплата услуг связи и коммунальных услуг, их законность и рациональность

За проверяемый период расходы на оплату коммунальных услуг составили 208,1 тыс. рублей, в том числе:

- ПАО «Россети Северный Кавказ» - 71,6 тыс. рублей за электрическую энергию;

- ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» - 136,5 тыс. рублей за потребление газа.

По состоянию на 1 января 2025 года задолженность перед поставщиками услуг отсутствует.

Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно представленным к проверке данным (отчет по дебиторской и кредиторской задолженности) по состоянию на 1 января 2024 года и на 1

января 2025 года, дебиторская и кредиторская задолженность за ГБУ «Ансамбль Айланай» не значилась.

Бухгалтерская (бюджетная) отчетность Учреждения

Как показал анализ бюджетной отчетности, представленной ГБУ «Ансамбль Айланай», требования приказа Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 года №33н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» в основном соблюдаются. Бюджетная отчетность представлена в объеме основных форм, утвержденных названным приказом.

Проверка законного, эффективного и рационального использования государственного имущества

Согласно представленным отчетным данным по состоянию на 1 января 2025 года, на балансе ГБУ «Ансамбль Айланай» значатся нефинансовые активы на общую сумму балансовой стоимости 9 583,5 тыс. рублей (остаточная стоимость 640,1 тыс. рублей), в том числе:

- основные средства – балансовая стоимость 8 585,5 тыс. рублей, остаточная стоимость 640,1 тыс. рублей;
- материальные запасы – 193,1 тыс. рублей;
- производственные активы – (кадастровая стоимость земельного участка) – 804,9 тыс. рублей.

Анализ наличия и движения основных средств и материальных запасов представлен в следующей таблице:

(тыс. руб.)						
Наименование показателя	Наличие по состоянию на 01.01.2024г.	Поступило за 2024 г.	Выбыло за 2024 г.	Наличие по состоянию на 01.01.2025г.	Сумма амортизации	Износ (%)
1	2	3	4	5	6	7
Основные средства – всего, в том числе:	7776,4	809,0	0	8585,4	7945,3	92,5
- нежилые помещения	889,4		0	889,4	889,4	100
- машины и оборудование	1784,7	279,0	0	2063,7	2027,1	98,22
- транспортные средства	1615,0	0	0	1615,0	1563,2	96,79
- производственный и хозяйственный инвентарь	3487,3	530,0	0	4017,3	3465,6	86,27
- прочие основные средства	-	-	-	-	-	-
Материальные запасы	193,1	0	0	193,1	-	-

Исходя из вышеприведенных данных, по состоянию на 1 января 2025 года, износ основных средств сложился на сумму 7 945,3 тыс. рублей или 92,5 % к их балансовой стоимости (8 585,4 тыс. рублей). При этом,

наибольший износ пришелся на следующие позиции:

- машины и оборудование - износ 98,2%;
- транспортные средства – износ 96,8%;
- производственный и хозяйственный инвентарь - износ 86,3%.

В ходе выборочной проверки наличия и состояния объектов основных средств, имеющих в ГБУ «Ансамбль Айланай», было установлено, что на балансе Учреждения числятся 2 единицы автотранспортных средств, в том числе:

- ГАЗ – А65R35, балансовая стоимость – 1 500,0 тыс. рублей, остаточная стоимость – 0,0 тыс. рублей;
- Прицеп – 718720, балансовая стоимость – 115,0 тыс. рублей, остаточная стоимость – 51,7 тыс. рублей.

Проведенной проверкой установлено, что в нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и постановление Госкомстата РФ от 28.11.1997 № 78 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте», не указав в путевых листах остаток при выезде и при возвращении, не указан расход по норме и фактический расход, таким образом списаны горюче-смазочные материалы на служебный транспорт на сумму 212,3 тыс. рублей.

Реализация Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и достижения целевых показателей повышения уровня заработной платы работников учреждений культуры

В части повышения заработной платы отдельных категорий работников, по состоянию на 1 января 2025 года в Учреждении, согласно отчетным данным, достигнуты следующие показатели средней заработной платы работников культуры:

Размер средней заработной платы работников Учреждения культуры за 2024 год составил 34 388,48 рублей, или 105,8% по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (32 518,4 рублей).

Заключение:

1. В нарушение пункта 3.2 приказа Министерства труда Российской Федерации от 7 сентября 2020 года №575н «Об утверждении профессионального стандарта «Пожарный» в штате ГБУ «Ансамбль Айланай», состоят работники, не соответствующие квалификационным требованиям с годовым фондом оплаты труда 888,2 тыс. рублей (с учетом отчисления в фонды 30,2%), что является неправомерным израсходованием средств;
2. В нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 30 марта 2011 года № 251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей

руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии» в штате Учреждения, состоит работник, не соответствующий квалификационным требованиям с годовым фондом оплаты труда 403,5 тыс. рублей (с учетом отчисления в фонды 30,2%), что является неправомерным израсходованием средств;

3. В нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и постановление Госкомстата РФ от 28.11.1997 № 78 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте», не указав в путевых листах остаток при выезде и при возвращении, не указан расход по норме и фактический расход, таким образом списаны горюче-смазочные материалы на служебный транспорт на сумму 212,3 тыс. рублей.

Ведущий инспектор
Счетной палаты РД

Г.Х. Гаджиев

Ведущий инспектор
Счетной палаты РД

Ш.М. Гаджиев

С актом ознакомлены:

Директор *Художественный руководитель*
ГБУ «Государственный ногоайский
фольклорно-этнографический
ансамбль «Айланай»

М.У. Ваисов

Главный бухгалтер
ГБУ «Государственный ногоайский
фольклорно-этнографический
ансамбль «Айланай»

М.И. Сейдибаталова